

ПРОГРАММА

**Создание в Перми
комфортной городской среды**

Город – это живой организм и, когда в нем все в порядке, он здоров и эффективно функционирует, и тогда он комфортен для жителей. А это значит что:

- город обеспечивает людей занятостью и хорошим стабильным доходом;
- город развивается (строится жилье, дороги, развивается бизнес и т.д.);
- город обеспечивает человека всем необходимым (детскими садами, школами, больницами, общественным транспортом, досугом и т.д.);
- в городе низкий уровень преступности;
- в итоге в таком городе человек чувствует себя уверенно и достойно.

Чтобы это воплотить город должен иметь высокий уровень доходов и, как следствие, высокую бюджетную обеспеченность в расчете на одного жителя. Соответственно, одной из приоритетных задач городской власти, является высокий уровень собственных доходов (от налоговых и особенно неналоговых поступлений), а также достижение сбалансированности бюджета и эффективное распоряжение муниципальной собственностью.

В городе должны действовать простые понятные правила и должен быть обеспечен жесткий контроль за их исполнением.

Для достижения этих целей необходимо решить задачу повышения уровня управляемости городом. Это может быть сделано на следующих принципах:

1. Сочетание жесткой вертикали власти и горизонтальных связей (устранение межведомственных барьеров, укрепление взаимодействия город-район).
2. Формирование профессиональной управленческой команды, способной эффективно решать поставленные перед ней задачи.
3. Упорядочивание и ликвидация старых проблем.
4. Соблюдение принципа преемственности.

Очень важно обеспечить открытость и прозрачность власти и тем самым повысить уровень доверия к власти.

Особо хотелось бы выделить такое направление работы как формирование позитивного имиджа города Перми на уровне Пермского края, Приволжского федерального округа и на уровне Российской Федерации. В частности для этого необходимо методически разработать наши лучшие муниципальные управленческие практики и активно «продавать» их на всех уровнях (государственно-частное партнерство в социальной и коммунальной сферах, сертификат на летний отдых, общественные центры и т.д.)

В итоге, хотел бы сформулировать свой главный лозунг – «гармония и порядок».

Гармония – это гармоничное развитие всех сфер жизни города и гармония в развитии всех его районов.

Порядок – это главное условие функционирования комфортного города.

1. Перечень правовых актов, определяющих основные цели и задачи работы главы местной администрации

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. от 14.10.2012).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
4. Постановление Правительства Пермского края от 10.09.2009 № 612-п «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. от 06.06.2013).
5. Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы» (ред. от 05.06.2013).
6. Постановление Законодательного собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года» (в ред. 06.12.2012).
7. Устав города Перми.
8. Решение Пермской городской Думы от 17.12.2010 № 205 «Об утверждении Генерального плана города Перми» (ред. от 28.01.2014).
9. Решение Пермской городской Думы от 22.04.2014 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Пермь до 2030 года».
10. Решение Пермской городской Думы от 20.11.2012 №255 «Об утверждении целевых показателей деятельности администрации города Перми».
11. Решение Пермской городской Думы от 17.12.2013 №287 «Об утверждении значений целевых показателей деятельности администрации города Перми на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
12. Постановление администрации города Перми от 16.10.2013 № 860 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Перми на 2014-2016 годы».

13. Постановления администрации города Перми, утверждающие муниципальные программы города Перми на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.
14. Распоряжение администрации города Перми от 09.08.2013 № 115 «Об утверждении перечня планируемых к разработке муниципальных программ города Перми на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».
15. Распоряжение администрации города Перми от 18.12.2013 № 196 «Об утверждении доклада об основных задачах администрации города Перми на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

2. Пространственное развитие

1. Генеральный план - основа пространственного развития города Перми. Необходимо реализовывать его положения с четким пониманием последовательности и приоритетов, с учетом возможностей городского бюджета, необходимости привлечения денежных средств из бюджетов других уровней и в плотном взаимодействии с сетевыми компаниями и застройщиками.
2. Разработать проекты планировки жилых районов города. Это позволит четко определить границы территорий общего пользования, создаст условия для ускорения процедур по обеспечению строительства линейных объектов.
3. Создать условия для вовлечения неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот. Отсутствие неосвоенных участков как минимум в центре города.
4. Увеличение объема ввода жилья, в том числе:
 - с учетом комплексной застройки Ивы, Бахаревки и др.;
 - развитие застроенных территорий с одновременным расселением за счет застройщиков ветхого аварийного жилья;
 - с привлечением федерального и краевого софинансирования на строительство социальной и инженерной инфраструктуры.
5. Создание специального органа в структуре администрации города – Управление капитального строительства. Единый городской УКС заберет функции заказчика из всех подразделений администрации и аккумулирует их.

3. Развитие инфраструктуры

Общественный транспорт и организация дорожного движения

1. Обеспечить приоритет общественного транспорта.
2. Сохранить, а по возможности и улучшить, достигнутый в 2012-2013 годах показатель «суммарное время транспортных корреспонденций».
3. Продолжить строительство новых остановочных пунктов, а существующие необходимо приводить в соответствие с государственными нормативами. Обратить особое внимание на установку остановочных павильонов на этих пунктах.
4. Развивать систему информирования населения о времени прибытия транспорта соответствующих маршрутов на остановочные пункты. Особое внимание в решение этого вопроса обратить на возможности интернета.
5. Считаю необходимым проводить внятную парковочную политику. Преодолеть дефицит парковочных мест особенно в центральной части города. Это возможно сделать за счет парковочных мест в пределах улично-дорожной сети (парковки вдоль дорог, парковочные «карманы», локальные уширения проезжей части и т.п.), которые будут использоваться со следующими ограничениями:
 - этап 1 – ограничения времени использования парковочного места (до трех часов);
 - этап 2 – платное использование парковочного места.

Платные парковки за пределами улично-дорожной сети располагать преимущественно на частных землях. Со стороны муниципалитета должна быть:

- методическая поддержка владельцев земельных участков, строений, жилых домов по вопросам легальной организации платных парковок на своей территории;
- информирование участников дорожного движения о расположенных вблизи платных парковках (на установленных информационных схемах, табло).

Для проведения грамотной парковочной политики необходимо организовать систему контроля за нарушениями правил остановки и стоянки (для этого использовать систему стационарных и мобильных фото- видео-фиксаторов). Определиться с единым органом управления, ответственным за организацию и безопасность дорожного движения и передать ему светофоры, видеокамеры и т.д. Добиться того, чтобы часть штрафов передавалась в городской бюджет.

Проекты офисных и торговых центров согласуются только при наличии предполагаемой парковки.

1. Для обеспечения прозрачности и наведения порядка в сфере общественных перевозок внедрить электронную систему оплаты проезда в общественном транспорте города Перми. На первом этапе взамен бумажных льготных проездных ввести в обращение электронный проездной документ и одновременно за счет внебюджетных средств ввести единый проездной документ для платных пассажиров, который они смогут приобретать для предоплаты определенного количества поездок, и предусмотреть возможность оплаты единого проездного документа через системы банкоматов и других терминалов на территории города.
2. Продолжить развитие велосипедного движения и установку сигнальных столбиков. Это является эффективной мерой, потому что позволяет обособить и обезопасить велосипедистов и препятствует заезду легкового автотранспорта на пешеходные тротуары.

Содержание и ремонт дорог

Главная задача – повышение уровня нормативного состояния улично-дорожной сети.

Считаю необходимым отметить следующие недостатки в области эксплуатации и текущего содержания автомобильных дорог местного значения:

- отсутствие весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах;
- невыполнение в полном объеме требований по обследованию автомобильных дорог. Необходимо фиксировать не только визуальные дефекты, но и обследовать прочностные характеристики дорожной одежды, определять интенсивность и состав транспортных потоков, сцепные свойства дорожного покрытия.

Уверен, что преодоление данных недостатков, позволит улучшить качество автомобильных дорог города.

Также считаю необходимым ужесточить требования по выполнению договорных и гарантийных обязательств подрядчиками.

Что касается строительства и реконструкции дорог, то эту работу надо проводить в соответствии с Генеральным планом города. Основными приоритетами на ближайший период являются завершение работ по реконструкции ул. Героев Хасана, а также начало строительства автомобильной дороги «Переход ул. Строителей - площадь Гайдара».

Считаю необходимым обратить внимание на такую проблему как земляные работы, проводимые сетевыми компаниями в границах улично-дорожной сети, что непосредственно влияет на чистоту в городе, безопасность движения и сохранность дорог. Предлагаю перейти на заключение договорных отношений с сетевыми компаниями на производство работ по ремонту, замене коммуникаций находящихся в границах УДС.

Ливневая канализация

Необходимо в рамках работ по капитальному ремонту автомобильных дорог приводить существующую ливневую канализацию в нормативное состояние, а в случае ее отсутствия – предусматривать ее строительство на стадии проектирования. Разработать план очистки существующей ливневой канализации. Провести инвентаризацию и прием в муниципальную собственность бесхозной ливневой канализации.

Благоустройство

Следует продолжить работы по восстановлению пешеходных зон (тротуаров и пешеходных дорожек) на территории города Перми. Перечни объектов должны формироваться территориальными органами с учетом мнения горожан (ТОСов, депутатов, общественности и т.д.). Отмечу, что ремонт тротуаров следует производить вместе с ремонтом прилегающих к ним газонов.

Создать условия для поддержания чистоты и порядка в городе, особое внимание уделив работе УК, ТСЖ, наличию необходимого количества дворников и т.д.

С целью борьбы с грязью на дорогах:

- ликвидировать часть мелких газонов;
- засеять газоны и установить вокруг газонов ограждения, исключаящие въезд транспорта и проход пешеходов;
- сокращать использование противогололедных материалов, содержащих песок и другие компоненты, оставляющие грязь на дорогах и т.д.

Продолжить работу по реконструкции парков и скверов города, в частности сквера им. Розалии Землячки, сада им. Гоголя и др.

Создать единую дирекцию парков культуры и отдыха.

В настоящее время управление парками разделено между различными функциональными и территориальными органами администрации города Перми: при этом обеспечение общественного порядка, сохранность муниципального имущества, размещение сервисов не всегда обеспечивается на должном уровне. Фактически системное комплексное управление парками отсутствует.

Объекты ритуального назначения

В настоящее время остро стоит проблема исчерпания ресурса подготовленных площадей под погребение умерших на существующих кладбищах. Для решения данной проблемы необходимо: завершить строительство кладбища «Восточное» с крематорием и ряда других объектов.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Цель администрации города: создание устойчивой и эффективной системы управления городским ЖКХ, обеспечение жителям города благоприятных и безопасных условий проживания в многоквартирных домах, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

1. Завершить разработку программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; схемы водоснабжения и водоотведения, актуализация схемы теплоснабжения; совместная реализация краевых программ газификации и электрификации.
2. Реализация совместно с «МРСК-Урала», ОАО «Газпромом», «КЭС-холдингом», Российскими коммунальными системами инфраструктурных проектов, развитие муниципально - частного партнерства.
3. Администрация должна оказывать активное влияние на тарифную политику сетевых компаний (при утверждении схем тепло- и водоснабжения через Программ комплексного развития, через сотрудничество с Региональной службой по тарифам и при согласовании инвестиционных программ).
4. Привлечение средств софинансирования из краевого и федерального бюджета, в частности, для продолжения реконструкции набережной реки Кама в части берегоукрепления.
5. Полное выявление бесхозных сетей на территории города, закрепление их за специализированными организациями.
6. Повышение эффективности системы управления многоквартирными домами через:
 - обеспечение контроля деятельности управляющих многоквартирными домами организаций путем проведения проверок исполнения договоров управления и осуществления муниципального жилищного контроля;
 - во взаимодействии с прокуратурой города и инспекцией государственного жилищного надзора Пермского края осуществлять деятельность, направленную на обеспечение прав и интересов граждан;
 - внедрить в полном объеме комплексный общественный мониторинг деятельности управляющих организаций;
 - повышение уровня жилищного просвещения собственников помещений многоквартирных домов, как заказчика жилищно-коммунальных услуг;
 - проработать вопрос о создании муниципальной управляющей компании.Цель всех этих мер – устранение с рынка недобросовестных управляющих компаний. Особое внимание обратить на проблему своевременного перечисления управляющими компаниями платежей населения за коммунальные услуги ресурсно-снабжающим организациям с использованием централизованной платежной системы.

7. Создание эффективной системы обращения с твердыми бытовыми отходами:
- организовать сбор и вывоз отходов на территории ИЖС через ТОСы;
 - уменьшить объемы захоронения через извлечения и переработку ресурсов (стимулирования извлечения вторичных ресурсов, строительство станций сортировки и перегрузки, отдельный сбор отходов);
 - наладить контроль за движением отходов от мест образования к местам утилизации;
 - внедрение ГИС «Отходы» - муниципальной системы мониторинга за образованием и движением отходов, интеграция в систему 100 % отходообразователей;
 - приведение контейнерных площадок к нормативным требованиям эксплуатации, их закрепление за конкретными собственниками;
8. Капитальный ремонт многоквартирных домов.
- обеспечить организованное вхождение в региональную программу капитального ремонта;
 - обеспечить информационное сопровождение процесса, разъяснение для населения правил проведения капитального ремонта многоквартирных домов;
 - продолжить работу по улучшению архитектурного облика города путем ремонта фасадов центрально-планировочного района.

Расселение ветхого и аварийного жилья

- реализация муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- активная работа по привлечению средств из Фонда содействия реформирования ЖКХ и бюджета Пермского края;
- продолжить строительство муниципального жилья;
- вовлечение новых территорий в аукционы по развитию застроенных территорий.

4. Социальное развитие

Провести инвентаризацию всей сети социальных объектов с учетом демографических прогнозов, обязательно учитывать полученные данные при реализации Генерального плана и работе с застройщиками. Одним из приоритетов считаю продолжение капитальных ремонтов и строительство дошкольных учреждений и школ.

Дошкольное образование

- развитие муниципальной сети дошкольных образовательных организаций, в том числе, за счет ремонтов всех нефункционирующих зданий детских садов, подлежащих восстановлению;
- создание условий для развития сети частных дошкольных образовательных организаций.

Развитие системы общего образования

Приоритетом в общем образовании считаю обеспечение не только высокого уровня базовой подготовки школьников, но и формирование их готовности к профессиональному самоопределению. Для этого необходимо:

- развивать программы международного образования (билингвальное обучение, международный бакалавриат, выдача языковых дипломов) и уникальных школ (IT школы, школы дизайна, инженерной школы);
- внедрять практико-ориентированные программы в образовательный процесс школ и учреждений дополнительного образования детей;
- организовать сотрудничество школ с промышленными предприятиями города для предоставления школьникам возможности проходить профессиональные пробы и практики.

Развитие физической культуры и массового спорта

На основе анализа обеспеченности спортивными сооружениями создать карту развития спортивной инфраструктуры, утвердить и реализовать план-график строительства и ремонта объектов различных типов.

Разработать муниципальный норматив обеспеченности спортивными сооружениями в городе Перми, исходя из количества жителей и единовременной пропускной способности спортивных объектов.

Развивать государственно-частное партнерство в рамках строительства объектов и оказания услуг населению.

Культура и молодежная политика города Перми

- Создание условий для организации досуга и самореализации жителей города Перми, воспитание патриотизма и любви к малой Родине;
- повышение качества организации и проведения государственных праздников;
- сохранение городских традиций и развитие брендовых направлений (Проведение международных фестивалей и конкурсов, сооружение и эксплуатация новогоднего Ледового городка, проведение Российского Кубка по снежной и ледовой скульптуре и др.).

5. Экономическое развитие

Необходимо разработать программу сотрудничества с промышленными предприятиями города с целью создания комфортной городской среды.

И еще одно важное замечание, всем известно, что исторически город Пермь это сумма заводских поселков и поэтому одной из особенностей нашего города является отсутствие одного исторического центра. Учитывая эту особенность города, а также его огромную протяжённость, полагаю правильным воссоздание и создание «центров притяжения» в каждом районе города Перми в сотрудничестве с базовыми промышленными предприятиями. При этом, конечно, не забывая о формировании единого центра.

1. При принятии решений, касающихся города Перми в целом, учитывать интересы развития промышленных предприятий.
2. Вовлекать промышленные предприятия, организации торговли и потребительского рынка и иные хозяйствующие субъекты в благоустройство территорий общего пользования, прилегающих к принадлежащим им объектам.
3. Обратить особое внимание на взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество с собственниками предприятий, организаций, в первую очередь с теми, кто живет, работает и платит налоги в Перми.

Наведение порядка в сфере потребительского рынка

- системная работа по обустройству автостоянок открытого типа;
- системная работа по организации размещения рекламных конструкций;
- координация действий администрации города, администраций районов, государственных надзорных, контролирующих и правоохранительных органов с целью ликвидации очагов антисанитарии, стихийной торговли и иных точек социальной напряженности в каждом из районов Перми.

Привлечение инвестиций

1. Максимальное сокращение административных процедур на всех стадиях инвестиционного процесса:
 - сокращение процедуры и сроков предоставления земельных участков для строительства;
 - сокращение сроков осуществления градостроительной подготовки территории.
2. Формирование подготовленных инвестиционных площадок во взаимодействии с ОАО «Корпорация развития Пермского края».
3. Внедрение в Перми параметров регионального инвестиционного стандарта. Сопровождение приоритетных инвестиционных проектов во взаимодействии с Правительством Пермского края.

Бюджетная политика

1. Бюджет должен быть социально ориентированным.
2. Бюджет должен формироваться на основе программно-целевого метода планирования.
3. Максимальное привлечение средств для софинансирования из федерального и краевого бюджетов.
4. Продолжить работу над публичным бюджетом. Обеспечить принципы открытости и прозрачности бюджета.
5. Бюджет должен соответствовать «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Пермь до 2030 года», Генеральному плану, программе социально-экономического развития города и т.д.
6. Уделить особое внимание наполнению доходной части бюджета. Для этого необходимо:
 - продолжение реализации практики рассмотрения комиссии по налоговой и бюджетной политике предприятий, снижающих перечисление НДФЛ, относительно аналогичного периода прошлого года на основании оперативных данных налоговых органов;
 - поквартальная инвентаризация земельных участков с целью выявления участков, не являющихся объектами налогообложения;
 - выявление и реализация на аукционах свободных земельных участков;
 - участие в сверке данных деклараций по земельному налогу с целью выявления фактов занижения кадастровой стоимости земли;
 - совместная работа с органами государственной власти Пермского края при установлении кадастровой стоимости земли в Перми;

- проведение работы по выявлению фактических землепользователей, не вовлеченных в договорные отношения (земельный контроль);
- учитывать баланс интересов при размещении федеральных и краевых структур на муниципальных площадях, при передаче объектов из муниципальной собственности в краевую и федеральную и наоборот;
- с целью увеличения объема поступления ЕНВД оптимизировать зонирование территории города с целью установления более обоснованных значений коэффициента вида деятельности;
- принять меры по взысканию в бюджет задолженности по арендной плате за землю (введение ежемесячной оплаты за земельные участки, взаимодействие со службой судебных приставов, в том числе, при выявлении местонахождения должника, расторжение при наличии задолженности и повторное выставление на торги земельных участков, не занятых объектами недвижимости, воспрещение использования земельных участков, не занятых объектами недвижимости при наличии задолженности);
- инвентаризация договоров аренды на предмет соответствия кадастровой стоимости земельного участка его фактическому использованию;
- воспрещение использования муниципального имущества при наличии задолженности по арендной плате;
- увеличение размеров платы за размещение нестационарных торговых объектов;
- реформирование преимущественного права на размещение нестационарных торговых объектов.

6. Организация деятельности муниципалитета

1. Продолжить работу по снятию административных барьеров в рамках оказания муниципальных услуг (в первую очередь за счет межведомственного взаимодействия).
2. Проводить постоянный мониторинг качества и доступности для населения муниципальных услуг.
3. Продолжить открытие МФЦ.
4. Продолжить практику встреч глав администраций районов, руководителей ФО с населением по месту жительства.
5. Дважды в году проводить единые дни приема граждан.

О работе с обращениями граждан

Несомненно, что работа с обращениями граждан - одно из приоритетных направлений в деятельности руководителей администрации города.

К сожалению, ответы на обращения граждан зачастую являются отписками, не содержат мотивированной информации по сути задаваемых вопросов. Необходимо обратить особое внимание на качество ответов, практиковать рассмотрение обращений с участием заявителей, усилить контроль за порядком их рассмотрения.

Обратить особое внимание на формирование «механизма обратной связи» с жителями.

Значимым является и организация работы по вовлечению жителей города к их участию в контроле за деятельностью подрядных организаций в части внешнего благоустройства, а также оперативное взаимодействие с жителями по решению возникающих проблем на территории города.

Повышение эффективности управления муниципальными учреждениями

1. Необходимо разработать критерии, показатели и методику независимой оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений.
2. Совершенствование системы контроля учредителей за деятельностью подведомственных учреждений.
3. Создание независимой (общественной) системы оценки качества услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Перми. Формирование рейтинга учреждений по результатам данной оценки.

Кадровая политика

В отношении кадровой политики. Считаю необходимым убедиться в профессионализме и компетентности действующих кадров и принимать взвешенные кадровые решения. Приоритетным в данном направлении считаю обеспечение преемственности кадров.

Формирование кадрового состава должно быть «прозрачным». Для этого планирую развивать применение конкурсных процедур, а также использовать управленческий кадровый резерв, поступление в который также осуществлять по конкурсу.

Для повышения эффективности деятельности считаю необходимым персонализацию ответственности за выполнение задач, а также стимулирование в зависимости от достигнутых результатов и показателей.