

УТВЕРЖДАЮ

Начальник департамента
жилищно- коммунального хозяйства
администрации города Перми

А.И.Власов
19.12.2019

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
требований, установленных муниципальными правовыми актами
в сфере муниципального жилищного контроля на 2020 год**

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере (далее – программа профилактики) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Сроки и этапы реализации программы профилактики: краткосрочный период - 2020 год, плановый период - 2021, 2022 гг.

Органом, уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами является департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми (далее - Департамент).

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами организуются и производятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению и обслуживанию жилищного фонда города Перми.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения Департаментом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального жилищного контроля.

II. Аналитическая часть программы профилактики

1. Вид осуществляемого муниципального контроля

Муниципальный жилищный контроль на территории города Перми осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном жилищном контроле на территории города Перми, утвержденным решением Пермской городской Думы от 23.04.2013 № 88, в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, установленных частями 4.1, 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Последовательность и сроки выполнения административных процедур при проведении муниципального жилищного контроля установлены Административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Перми, утвержденным постановлением администрации города Перми от 30.07.2013 № 625.

Муниципальный жилищный контроль проводится в виде проверок соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, выдачи предписаний о прекращении нарушений, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, анализа исполнения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, информация о которых получена в ходе осуществления муниципального жилищного контроля, а также опубликования сведений о результатах проведенных проверок в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) в соответствии с приказом Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29 февраля 2016 года «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется отделом муниципального жилищного контроля Департамента.

2. Подконтрольные субъекты

На территории города Перми - 1536 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, которая подлежит муниципальному жилищному контролю.

3. Перечень правовых актов, регулирующих осуществление муниципального жилищного контроля, а также обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 г. № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010г. № 731 «Об утверждении Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий

по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

Постановление Госстроя России от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Минкомсвязи России N 74, Минстроя России № 114/пр от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

Закон Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 127-ПК «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля»;

Закон Пермского края от 11 марта 2014 г. № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края»;

решение Пермской городской Думы от 26 июня 2012 г. № 138 «О создании департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 23 апреля 2013 г. № 88 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Перми».

4. Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального жилищного контроля

При осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Перми Департаментом в 2019 году:

- проведено 291 внеплановых проверок соблюдения жилищного законодательства;
- выдано 156 предписаний, 51 из которых исполнены, 5 сняты с контроля в связи со сменой управляющих организаций обслуживающих многоквартирные дома, 100 остаются на контроле;
- выявлено 164 правонарушений, из них 118 нарушений обязательных требований законодательства, 46 невыполнений предписаний органа муниципального жилищного контроля;
- составлено 45 протоколов об административных правонарушениях предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -КоАП РФ) ;
- составлено 27 протоколов об административных правонарушениях предусмотренных частью 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ;
- составлено 6 протоколов об административных правонарушениях предусмотренных статьей 6.7 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - Закон 460-ПК);
- составлено 19 протоколов об административных правонарушениях предусмотренных статьей 6.6 Закон 460-ПК ;
- составлено 3 протокола об административных правонарушениях предусмотренных статьей 6.11 Закон 460-ПК.

По итогам рассмотрения административных дел по составленным Департаментом протоколам:

- сумма штрафов по рассмотренным делам составила 641000 рублей;
- наложено 64 наказания, из которых: 57 административных штрафов, 7 дисквалификаций руководителей управляющих организаций сроком на 1 год, на 6 месяцев;
- применено 2 устных замечания.

Оставшиеся протоколы об административных правонарушениях находятся на рассмотрении.

Кроме того, Департаментом в соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ на основании поступивших от территориальных органов администрации города Перми, муниципального казенного учреждения «Городская коммунальная служба», муниципального казенного учреждения «Административно-техническая инспекция города Перми» и иных органов материалов, содержащих данные, указывающих на наличие событий административных правонарушений составлено 283 протокола об административных правонарушениях предусмотренных статьями 6.7, 6.11 Закон 460-ПК, из которых:

- сумма штрафов по рассмотренным делам составила 1629000 рублей,
- вынесено 3 предупреждения,
- объявлено 42 устных замечания.

Оставшиеся протоколы об административных правонарушениях находятся на рассмотрении.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Причинение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия не выявлено.

№ п/п	Наименование показателей	Год	
		2018 год	2019 год
1	Общее количество проверок		291
2	Общее количество внеплановых проверок		291
3	по контролю за исполнением предписания		110
4	по заявлениям физ. и юр. лиц		181
5	Общее количество документарных проверок		49
6	Общее количество выездных проверок		242
7	Общее количество юр. лиц, ИП, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	21	60
8	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	30	164
9	Всего выявлено правонарушений	30	164
10	нарушение обязательных требований	24	118

11	невыполнение предписаний	6	46
12	Количество проверок, по итогам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях	8	46
13	Количество проверок, по итогам проведения которых наложены административные наказания	4	29
14	Общее количество административных наказаний	4	64
15	дисквалификация		7
16	административный штраф	4	57
17	на должностное лицо		8
18	на юр. лицо	4	49
19	Общая сумма наложенных административных штрафов на должностное лицо		17
20	Общая сумма наложенных административных штрафов на юр. лицо	40	624

В ходе анализа результативности муниципального жилищного контроля установлено значительное увеличение ключевых показателей в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Связано это с изменением объема рассмотренных обращений. Количество обращений, поступивших в 2019 году, в части содержания общего имущества, увеличилось на 22,1%. Так же увеличилась штатная численности сотрудников Департамента на 40%, осуществляющих функции муниципального жилищного контроля, что тоже способствовало увеличению ключевых показателей.

Снижение показателей муниципального жилищного контроля на плановые 2021, 2022 годы не предполагается.

III. Цели и задачи программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилищного фонда, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному их нарушению;
- повышение открытости и прозрачности деятельности Департамента при осуществлении контрольных функций;
- сокращение числа нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилищного фонда.

Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательным требованиям, требованиям, установленным муниципальными правовыми актами;

- определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами у должностных лиц контрольного органа и подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами и необходимых мерах по их исполнению;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектах.

IV. Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилищного фонда в 2019 году Департаментом утверждена Программа профилактики нарушений на 2019 год исполнению которой подлежали :

- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами;
- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля , с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- ежедневно при личном приеме или по телефону проведение консультаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам разъяснения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- разъяснение при проведении проверочных мероприятий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям их прав и обязанностей, порядка проведения муниципального жилищного контроля, а также о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- подготовка доклада об осуществлении муниципального жилищного контроля, в том числе о судебной работе и привлечении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности.

V. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Ключевыми рисками являются:

1). Нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилищного фонда:

- влекущих возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повлекших причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- к порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществлению текущего ремонта в данном доме.

2). Нарушение подконтрольными субъектами обязательств, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

VI. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального жилищного контроля на 2020 год

№	Перечень мероприятий	Структура мероприятий	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия	Срок исполнения
----------	-----------------------------	------------------------------	---	------------------------

1	Размещение информации на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	- перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	отдел муниципального жилищного контроля	по мере необходимости
		- руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального жилищного контроля	до 31 декабря 2020 г.
		- комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	отдел муниципального жилищного контроля	по мере необходимости
		- обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	отдел муниципального жилищного контроля	декабрь 2020
	- сведений о судебных решениях по исковым заявлениям Департамента в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, а также по делам об оспаривании предписаний Департамента по наиболее актуальным вопросам	отдел муниципального жилищного контроля	по мере необходимости	

2	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	- разработка руководства по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального жилищного контроля	до 31 декабря 2020 г.
		- проведение консультаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам разъяснения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального жилищного контроля	ежедневно при личном обращении или по телефону (в соответствии с графиком работы Департамента)
		- разъяснение при проведении проверочных мероприятий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям их прав и обязанностей, порядка проведения муниципального жилищного контроля, а также о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального жилищного контроля	постоянно
		- разработка рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в случае их изменения	отдел муниципального жилищного контроля	по мере необходимости
3	Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля	- подготовка доклада об осуществлении муниципального жилищного контроля, о привлечении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, о судебной работе	отдел муниципального жилищного контроля	декабрь 2020
4	Применение профилактической меры воздействия в виде предостережения о недопустимости	- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных	отдел муниципального жилищного контроля	В порядке и сроки, установленные действующим законодательством

нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	муниципальными правовыми актами		
--	------------------------------------	--	--

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального жилищного контроля на 2020 год является также проектным планом на последующие 2 года.