

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления администрации города
Перми от 17.03.2020 № 233 «О внесении изменений в постановление
администрации города Перми от 22.02.2008 № 129 «Об утверждении
Порядка координации, планирования и выдачи разрешений на
производство земляных работ на территории города Перми»

«22» апреля 2021 года

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации города Перми от 17.03.2020 № 233 «О внесении изменений в постановление администрации города Перми от 22.02.2008 № 129 «Об утверждении Порядка координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми» (далее – правовой акт).

В отношении проекта рассматриваемого правового акта процедура оценки регулирующего воздействия департаментом дорог и благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик) не проводилась.

Экспертиза правового акта проведена уполномоченным органом в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2021 год, утвержденным главой администрации города Перми 03.12.2020. Правовой акт включен в План проведения экспертизы на основании обращения прокуратуры города Перми от 29.10.2020 № 059-01-55/1-601.

План проведения экспертизы размещен на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
https://www.gorodperm.ru/docs/orv/ekspert_orv/god2021/.

По результатам проведенной экспертизы правового акта уполномоченный орган приходит к следующим выводам.

1. Правовое регулирование

Правовым основанием для принятия правового акта являются следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

решение Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Перми»;

постановление администрации города Перми от 22.02.2008 № 129 «Об утверждении Порядка координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми» (далее – постановление № 129).

Положения правового акта вносят изменения в постановление № 129.

Правовым актом введена обязанность получения лицом, являющимся заказчиком, согласия владельцев инженерных надземных и подземных коммуникаций, расположенных в месте производства земляных работ, на проведение земляных работ; добавлено основание для отказа в выдаче разрешения на производство земляных работ на территории города Перми.

В целях проверки предоставляемого заказчиком перечня физических и юридических лиц, участвующих в согласовании производства земляных работ, чьи интересы затрагиваются при проведении работ, в перечень документов для получения разрешения на производство земляных работ добавлены выкопировки из публичной кадастровой карты с указанием места производства земляных работ.

Кроме того, правовой акт актуализирует постановление № 129 в части перераспределения функций между подразделениями администрации города Перми, участвующими в согласовании и выдаче разрешения на производство земляных работ, в связи с принятием решения Пермской городской Думы от 25.06.2019 № 141 «О департаменте транспорта администрации города Перми, о департаменте дорог и благоустройства администрации города Перми и о признании утратившими силу отдельных решений Пермской городской Думы».

2. Описание проблемы и негативных эффектов, связанных с наличием обозначенной проблемы

В прокуратуру города Перми поступают обращения предпринимателей полагающих, что положения правового акта в части введения обязанности лица, являющегося заказчиком выполнения земляных работ, согласовывать их производство с владельцами инженерных надземных и подземных коммуникаций, расположенных в месте производства земляных работ, вводятся избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Исследование положений нормативного правового акта

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении правового акта в срок с 25.01.2021 по 23.02.2021.

По результатам проведенных публичных консультаций Уполномоченным органом замечания (предложения) не получены.

По результатам рассмотрения обращения прокуратуры города Перми от 29.10.2020 № 059-01-55/1-601, информации, полученной от разработчика правового акта и из иных источников, уполномоченный орган отмечает следующее.

Проведение экспертизы предполагает проведение исследования действующего нормативного правового акта на предмет выявления положений, необоснованно препятствующих или ограничивающих, т.е. затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Введенные правовым актом положения в части необходимости согласования производства земляных работ с владельцами инженерных надземных и подземных коммуникаций, расположенных в месте производства земляных работ, (далее – владельцы инженерных коммуникаций) фактически не накладывают новые обязанности на заказчика, а лишь уточняют юридических лиц, с которыми необходимо провести согласование в случае нахождения коммуникаций в месте проведения земляных работ.

До принятия правового акта согласно положениям постановления № 129 заказчик должен был самостоятельно определить перечень физических и юридических лиц, чьи интересы затрагиваются при производстве работ, и указать их в листе согласований.

Так как производство земляных работ затрагивает интересы владельцев инженерных коммуникаций, то и необходимость согласования с ними проводимых работ является неоспоримой.

Согласно распространенной практике территориальные органы администрации города Перми, являющиеся уполномоченным органом на выдачу разрешения на производство земляных работ, и до принятия правового акта и после его принятия требуют от заказчика наличие согласования с владельцами инженерных коммуникаций.

Таким образом, принятие правового акта не вводит дополнительные обязанности для заказчика, обратившегося за разрешением на производство земляных работ.

Более того, согласование производимых работ с владельцами инженерных коммуникаций позволяет минимизировать риски возникновения аварийных ситуаций на объектах городской инфраструктуры из-за производства земляных работ, что позволяет обеспечить безопасность жизнедеятельности городской среды.

Следует отметить, что необходимость принятия пунктов 2.9., 2.16. правового акта, по информации разработчика, вызвана предложением прокуратуры города Перми, направленным письмом от 24.09.2019 № 2/28-6-2019.

Проект правового акта в установленном порядке был направлен в прокуратуру города Перми для предварительного рассмотрения, отрицательного заключения на проект правового акта разработчиком получено не было.

4. Заключительные положения

По результатам проведения экспертизы положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом не выявлены.

Отмечаем, что необходимость согласования производства земляных работ с владельцами инженерных коммуникаций связана с обеспечением безопасности жизнедеятельности городской среды.

И.о.начальника департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми

О.М.Чеснокова

Иванова Татьяна Николаевна
212 91 44