

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления администрации города
Перми от 12.11.2015 № 942 «О внедрении автоматизированной системы
учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском
транспорте общего пользования города Перми»

«15» апреля 2016 года

В соответствии Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041, Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми, руководствуясь решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел постановление администрации города Перми от 12.11.2015 № 942 «О внедрении автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми» (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

Экспертиза проведена уполномоченным органом в соответствии с Планом, утвержденный главой администрации города Перми 07.12.2015 года, по предложению Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России». План проведения экспертизы размещен на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_real_pravacts/

По результатам экспертизы правового акта сообщаем следующее.

1. Описание проблемы и негативных эффектов, связанных с наличием обозначенной проблемы

Отсутствие достоверной информации о количестве ежедневно совершаемых поездок на маршрутах городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми по различным категориям граждан. Указанная информация используется для расчета тарифа на пассажирские перевозки города Перми.

Негативным эффектом, связанным с обозначенной проблемой, является затрудненный учет предоставленной услуги по перевозке льготных

категорий граждан, что влияет на объем субсидий, выплачиваемый перевозчикам за счет местного бюджета, а также учет общего пассажиропотока общественного транспорта, что влияет на объем транспортной работы и на основании этого последующее определение стоимости проезда.

2. Правовое регулирование

Постановление администрации города Перми от 12.11.2015 № 942 «О внедрении автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми» предусматривает внедрение на территории города Перми автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда, обеспечивающей фактический учет поездок пассажиров отдельных категорий граждан на маршрутах регулярных перевозок города Перми с использованием электронных льготных проездных документов путем организации единого оператора данной системы, обеспечивающего ее функционирование, с первичным получением данных пассажиропотока администрацией города Перми для обеспечения гарантии их достоверности. Постановлением утверждены:

- план мероприятий по внедрению автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми;

- положение о проведении конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми;

- состав комиссии по проведению конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми.

3. Поступившие предложения и замечания участников публичных консультаций

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении правового акта в срок с 18.01.2016 по 16.02.2016.

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества органов местного самоуправления, обеспечения полноценного публичного обсуждения правового акта, уполномоченным органом сформирована фокус-группа предпринимателей, в адрес которых направлены материалы по данному правовому регулированию: НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс».

По результатам проведенных публичных консультаций уполномоченным органом получены замечания (предложения) со стороны

следующих участников публичных консультаций, являющихся заинтересованными лицами и представителями предпринимательского сообщества:

1.1. НП «Автолидер» указывает на наличие в правовом акте следующих недостатков:

- рассматриваемым постановлением не определено понятие Система, отсутствует ее описание, что несет в себе неопределенность и существующие коррупциогенные риски;

- постановление принято администрацией города Перми с превышением полномочий, поскольку органы местного самоуправления не наделены полномочиями по регулированию деятельности по перевозке пассажиров;

- соглашение между Инвестором и Заказчиком невозможно отнести к инвестиционным, основные затраты возлагаются на транспортные организации (приобретение оборудования, расходы на его эксплуатацию, оплата услуг Инвестора);

- установление монопольного положения Инвестора в связи с внедрением Системы, понуждение транспортных организаций к заключению договоров с единственным Инвестором.

Вывод участника публичных консультаций – необходимость отмены рассматриваемого постановления, принятие в дальнейшем мер по внедрению автоматизированных систем оплаты проезда и фиксации фактического числа поездок пассажиров, обладающих правом льготного проезда.

1.2. НП «Новый Авто-Альянс» указывает, что в случае реализации постановления на перевозчиков возлагаются расходы на приобретение валидаторов и право использования программного обеспечения, а также оплату победителю конкурса (Инвестору) процента за каждую проведенную транзакцию.

Вывод участника публичных консультаций – постановление о внедрении автоматизированной системы учета пассажиропотока в существующей редакции содержит положений, реализация которых необоснованно затруднит осуществление предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров.

1.3. НП «Единый союз перевозчиков» прогнозирует ухудшение условий осуществления предпринимательской деятельности в связи с предполагаемым внедрением положений рассматриваемого постановления:

- не определено и не установлено понятие Системы, отсутствует ее описание, в связи с чем отсутствует предмет для проведения конкурса;

- отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по принятию акта о внедрении системы;

- установление монопольного положения Инвестора на товарном рынке;

- понуждение хозяйствующих субъектов к заключению договора с победителем конкурса;

- расходы на внедрение автоматизированной системы учета пассажиропотока в части приобретения необходимого оборудования и его дальнейшую эксплуатацию не предусмотрены.

Вывод участника публичных консультаций – рассматриваемое постановление создает необоснованное избыточное регулирование и ухудшает условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, его принятие являлось преждевременным.

1.4. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае представлены следующие замечания:

- не понятна категория граждан, на учет которой направлено правовое регулирование;

- целесообразность внедрения Системы для учета пассажиропотока отдельной категории граждан;

- наличие многих нерыночных позиций по критериям конкурсного отбора, свидетельствующие о возможности подготовки постановления под конкретного исполнителя.

Вывод участника публичных консультаций – наличие высокого уровня коррупциогенности принятого нормативного правового акта.

1.5. ООО «Прокарт» указал на следующие положения постановления, влекущие необходимость внесения изменений, либо его отмену:

- отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по установлению способа оплаты проезда;

- устанавливается монопольная деятельность Инвестора;

- отсутствуют нормы, определяющие понятие Системы и ее описание, невозможно установить цель, объем и показатели эффективности инвестиций победителя конкурса;

- критерии проведения конкурса содержат нарушения закона о защите конкуренции, не преследуют цели выявления лучшего предложения и не соответствуют предмету конкурса.

Вывод участника публичных консультаций – принятое постановление не соответствует действующему законодательству, вводит избыточное регулирование, ограничивает осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая наличие значительного количества замечаний, уполномоченным органом инициировано 31.03.2016 проведение круглого стола с заинтересованными лицами по обсуждению итогов публичных консультаций в рамках проведения экспертизы рассматриваемого постановления.

По результатам заседания круглого стола департаменту дорог и транспорта администрации города Перми рекомендовано внести изменения в

постановление администрации города Перми от 12.11.2015 № 942 с учетом мнения представителей бизнеса.

4. Заключительные положения

По результатам проведения экспертизы, учитывая итоги всестороннего обсуждения поступивших замечаний, уполномоченный орган считает такие замечания обоснованными, подтверждающими наличие в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление транспортными организациями деятельности, связанной с осуществлением перевозок граждан на маршрутах городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми.

По итогам заседания круглого стола замечания представителей бизнеса удовлетворены, постановление признано утратившим силу на основании постановления администрации города Перми от с 11.04.2016 № 244. Информация об этом размещена 12.04.2016 по адресу: <http://www.gorodperm.ru/structure/documents/offDocs/3-page/>

Заместитель главы
администрации города Перми -
начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



В.Г.Агеев

